

# Amministrazione Provinciale di Terni



Contratto Collettivo Decentrato Integrativo ai sensi dell'art. 8 del CCNL 22/05/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019 e definizione dei criteri generali per l'individuazione delle condizioni e delle misure per l'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro art.70 bis e indennità servizio esterno art 56-quinquis – CCNL 21/05/2018-Personale non dirigente.

## Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed auto dichiarazione relativa agli adempimenti della legge

<b>Data di sottoscrizione</b>	02/12/2019 sottoscrizione pre-intesa in seguito alla D.D.n. 494 del 28/10/2019-Definizione dei criteri generali per l'individuazione delle condizioni e delle misure per l'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro art.70 bis e indennità servizio esterno art 56-quinquis – CCNL 21/05/2018
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	Anno 2019
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	<p><b>Parte Pubblica</b>                      Presidente _ Dott.ssa Gioia Rinaldi – <i>Dirigente Risorse Umane, finanziarie e Patrimoniali</i>                      Componenti Avv. <b>Maurizio Agrò</b> – <i>Dirigente e Vice Segretario Generale</i></p> <p><b>Parte Sindacale</b>                      Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):                      CGIL-F.P., CISL-F.P.S., UIL-F.P.L., RSU dell'Ente.</p>
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale del comparto Regioni e Autonomie Locali dipendente dell'Amministrazione Provinciale di Terni
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	Composizione, ripartizione e gestione del fondo risorse decentrate anno 2019 e definizione dei criteri generali per l'individuazione delle condizioni e delle misure per l'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro art.70 bis e indennità servizio esterno art 56-quinquis – CCNL 21/05/2018
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>  La presente relazione è stata presentata all'organo di controllo per la certificazione. <i>COME DA VERBALE N. 29 DEL 06.12.2019</i>  I rilievi dell'organo di controllo interno sono esplicitati nella relazione allegata alla presente.
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>  È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? E' stato adottato con delibera del Presidente 100 del 19/09/2019  È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? E' stato approvato con Delibera del Presidente n. 6 del 24/01/2019  È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? L'Amministrazione ha assolto agli obblighi di pubblicazione, ora previsti dal D.Lgs. 33/2013.  La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del d.lgs. n. 150/2009? La relazione della performance 2019 sarà validata alla fine del processo di misurazione e valutazione anno 2019 che si svolgerà dopo il 31.12.2019.



**Eventuali osservazioni**

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

**A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo****Oggetto del contratto:**

L'Amministrazione, nella riunione del 02 dicembre 2019, ha presentato la costituzione del fondo per l'anno 2019, costituito dalle risorse di natura stabile e variabile, secondo le norme di legge. Inoltre ha presentato la proposta per la definizione dei criteri generali per l'individuazione delle condizioni e delle misure per l'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro art.70 bis e indennità servizio esterno art 56-quinquies – CCNL 21/05/2018, accogliendo la proposta della RSU allegata al verbale della riunione. ( si allega alla Relazione la pre-intesa sottoscritta)

La delegazione trattante di parte pubblica e di parte sindacale ( R.S.U., presenti CGIL-FP, CISL-FP – UIL FPL), preso atto dell'entità del fondo e delle risorse disponibili alla contrattazione, valutata la proposta per la definizione dei criteri generali per l'individuazione delle condizioni e delle misure per l'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro art.70 bis e indennità servizio esterno art 56-quinquies – CCNL 21/05/2018 hanno sottoscritto le pre-intese ed hanno rinviato la firma definitiva del CCID ad una successiva riunione che l'amministrazione fisserà.

VOCI DI UTILIZZO	Criteri di ripartizione
Art. 68, comma 1 CCNL 2016-2018 Progressioni economiche orizzontali € 330.000,00	Le parti hanno indicato le risorse necessarie a coprire la spesa per le progressioni economiche già attribuite comprensive degli aumenti nuovo contratto CCNL 21/05/2018.
Art. 68, comma 1 CCNL 21/05/2018 Indennità di comparto (Art. 33 comma 4 lett. b) e c) CCNL 22.1.2004 ) € . 72.000,00	Sono state indicate le risorse necessarie a coprire la spesa per la corresponsione dell'indennità di comparto al personale in servizio nell'anno.
Art. 68, comma 1 CCNL 21/05/2018 Indennità ex-VIII qualifica funzionale (art. 17, comma 3 – indennità ex VIII q.f.) € . 388,00	È stata indicata la somma effettiva da erogare nel 2018 ai dipendenti della ex ottava qualifica che ne beneficiava alla data di stipula del CCNL del 31.3.99.che non percepiscono l'indennità di posizione prevista per le P.O.
Art. 68, comma 2, lett.c) d) e f) CCNL 21/05/2018 . Indennità condizioni di lavoro e art. Indennità di servizio esterno. (Art. 70-bis e art.56-quinquies CCNL 2016-2018) € 138.000,00	L'attribuzione delle indennità condizioni di lavoro e Indennità di servizio esterno è regolata dal CID sottoscritto in data 28/12/2018. e dalla data del 02/12/2019, previa sottoscrizione dell'accordo definitivo, sarà regolato dal nuovo accordo la cui pre-intesa è stata sottoscritta in data 02/12/2019.
Art. 68, comma 2, lett. a) e b) CCNL 21/05/2018 € 159.109,40	Performance organizzativa Performance individuale Percentuale maggiorazione art.69 comma 3 del CCNL 21/05/2019
Art. 68, comma 2, lett e) CCNL 21/05/2018 Compensi per specifiche responsabilità € 67.100,00	Le parti concordano l'attribuzione del compenso specifiche responsabilità è regolata dal CID sottoscritto in data 25/09/2017





Art. 68, comma 2, lett. g) CCNL 21/05/2018 Specifiche attività € 41.119,76	Incentivi previsti dal D.Lgs. 50/2016 art.113 .
Art. 68, comma 2, lett. j) Progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento finanziate con risorse stabili. € 70.000,00	Le parti hanno deciso di destinare per l'anno 2019 un importo di € 70.000,00 per finanziare le Progressioni economiche, con decorrenza 01/01/2019 con i criteri approvati con CID sottoscritto in data 17/06/2019
<b>TOTALE € 877.717,16</b>	
CCNL 21/05/2018 art. 67, comma 1, Fondo retribuzione di posizione e di risultato Posizioni Organizzative. € 95.053,00	Delibera Presidenziale n. 1 del 02/01/2017 e Delibera Presidenziale n.47 del 22/06/2017. Importo erogato anno 2017-
<b>TOTALE 972.770,16</b>	

#### Quantificazione delle risorse:

Il Fondo 2019 è stato costituito con D.D. n.494 del 28/10/2019 e da D.D.

#### **INCREMENTI**

L'art.67 "Fondo risorse decentrate: costituzione "del CCNL del comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21.05.2018 dispone:

- Comma 1: "*a decorrere dall'anno 2018 il "Fondo delle risorse decentrate" è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31 comma2, del CCNL 22.01.2004 relative all'anno 2017...omissis.... L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi. "..... Tale importo risulta pari ad € 876.966,00 (Fondo 2017 € 972.019,00 meno € 95,053,00 decurtazione Fondo PO e AP);*
- comma 2, lett.b : "*di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art.64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data; "....pari ad € 14.863,00*
- comma 2, lett.c : "*l'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità ed dagli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;" tale importo per l'anno 2018 è pari ad € 342,00 (retribuzione di anzianità di 1 dipendente cessato in data 31/05/2017). Lo stesso importo viene confermato per l'anno 2019 in quanto nel 2018 è cessata una sola unità, al 31/03/2018, ma appartenente al Personale dei Centri per l'impiego transitato all'ARPAL Umbria con decorrenza 30/06/2018.*

L'art. 68 del CCNL 21.05.2018, recante le linee generali sull'utilizzo del fondo delle risorse decentrate, ha precisato quali gli istituti stabili che il fondo delle risorse stabili deve garantire prioritariamente il finanziamento secondo la vigente disciplina contrattuale, al comma 1, tra l'altro stabilisce che.... "*Sono infine rese disponibili eventuali risorse, residue di cui all'art.67 commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile.*" Tali importi per l'anno 2019 sono pari ad € 55.000,00 come da conteggi agli atti dell'ufficio, ed andranno a finanziare gli istituti indicati al successivo comma 2 dello stesso articolo ed in particolare la performance individuale.

La delibera n. 6/2018 della sezione Autonomie della Corte dei Conti e definitivamente la Delibera n. 26 del 30/11/2019 della Corte dei Conti sezione Autonomie hanno chiarito che gli incentivi per le funzioni tecniche, art.113, d.lgs. 50/2016, maturati dal 1° gennaio 2018 non vanno inclusi nel tetto del Fondo 2018 limite posto al trattamento





economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art.23, comma2, del dlgs.n.75 del 2017, mentre la deroga non si può estendere a quelli maturati in precedenza quindi viste la mail del 23/10/2019 del Direttore dell'Area Tecnica e la mail 23/10/2019 del Direttore dell'Area Giuridico Tecnica gli importi inseriti nel fondo 2018 per le funzioni tecniche, art.113, d.lgs. 50/2016 sono i seguenti:

Anno 2019 soggetti al limite € 15.941,40

Anno 2019 non soggetti al limite € 25.178,36

#### DECURTAZIONI

Con DGR n.713 del 25/06/2018 La Regione dell'Umbria ha disposto, tra l'altro, il trasferimento ai sensi dell'art. 49 commi 2 e 3, della L.R. n. 1 del personale provinciale di cui al comma 793 e al comma 795, dalla L. n. 205/2017, presso ARPAL Umbria con decorrenza 30 giugno 2018. Sono transitate presso l'ARPAL n. 32 delle 33 unità di personale poiché una dipendente è stata collocata a riposo in data 31/03/2018. La decurtazione per il Personale transitato all'ARPAL è stata operata tenendo conto dell' art. 67, comma 2, lett.e) del CCNL 21/05/2018 che prevede ... *“un aumento dei fondi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento funzioni, a fronte di corrispondente riduzione stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza, ...”*; e del parere n. 105/2018 della Corte dei conti Umbria sezione regionale di controllo per l'Umbria ..... *“ la riduzione del Fondo deve quindi riguardare tutte le componenti, nessuna esclusa, del trattamento economico cui era destinatario il personale trasferito, in misura proporzionale all'entità di quest'ultimo....”*

La riduzione per l'anno 2019 di € 129.460,00 è pari al trattamento accessorio cui era destinatario il personale trasferito dei Centri per l'Impiego, n.32 unità trasferite per 6 mesi gennaio-dicembre 2019 ; il taglio ha riguardato : la progressione economica ( il differenziale PEO è stato portato in diminuzione della riduzione) e l'indennità di comparto, ( le unità assunte part-time è stato detratto l'importo part-time, poiché dal 30 giugno 2018 non avrebbero avuto l'integrazione oraria), in godimento alla data del 31/06/2018, mentre per la produttività collettiva , l'indennità per specifiche responsabilità , la retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative e Alte Professionalità si è tenuto conto dell'importo destinato al personale dei centri per l'impiego per l'anno 2017 .

#### FONDO Posizioni Organizzative 2019

€ 95.053,00

Nell'anno 2017 il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per l'area delle posizioni organizzative è stato determinato in un importo di € 95.053,00 (effettivamente erogato) di cui € 75.630,00 destinato alla retribuzione di posizione ed € 19.423,00 destinato alla retribuzione di risultato, e che, in base alla nuova disciplina introdotta dal comma 7 dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018, tali risorse, ancorché finanziate con oneri a carico del bilancio, sono soggette ai limiti imposti sul trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017;.

#### **B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse per la sola parte riferita all'oggetto del contratto le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:**

Descrizione	IMPORTO
Progressioni economiche orizzontali <i>Art. 68, comma 1, -anno 2019</i>	€ 70.000,00
<i>Art. 68, comma 2, lett.c) d) e f) CCNL 21/05/2018</i> . Indennità condizioni di lavoro e art. Indennità di servizio esterno. (Art. 70-bis e art.56-quinquies CCNL 2016-2018)	€ 138.000,00







Art. 17, comma 2, lett. c) Posizioni Organizzative	€ 95.053,00
Art. 68, comma 2, lett. a) e b) CCNL 21/05/2018 Performance organizzativa e individuale e maggiorazione premio individuale art.69 CCNL 21/05/2018	€ 159.109,40
Art. 68, comma 2, lett. e) CCNL 21/05/2018 Compensi per specifiche responsabilità	€ 67.100,00
Art. 68, comma 2, lett. g) CCNL 21/05/2018 Specifiche attività	€ 41.119,76

### **C) effetti abrogativi impliciti**

Il CCDI in esame stabilisce l'entità delle risorse stabili destinate agli istituti contrattuali consolidati e modifica quanto già stabilito nel CCDI relativo all'anno 2018.

### **D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

Si attesta che la corresponsione degli incentivi in materia di premialità e meritocrazia contenute nel D.lgs. 150/09 in quanto detti incentivi non vengono distribuiti automaticamente ma, in coerenza con le previsioni del citato decreto, del CCNL e della consolidata giurisprudenza contabile, solo al termine della valutazione riferita al ciclo della performance relativo all'esercizio 2019, secondo il sistema che la Provincia ha adottato con deliberazione di Giunta n. 211 del 27/10/2011 e sue variazioni. Le somme destinate ai relativi istituti di cui sopra, saranno erogate dopo aver accertato l'esito delle relative valutazioni e conseguenti graduatorie verificati i risultati effettivamente raggiunti.

La metodologia prevede che l'assegnazione e la valutazione degli obiettivi avvenga a due livelli: struttura-organizzativi e individuali. Gli obiettivi di struttura sono assegnati ai servizi e riguardano il contributo che gli stessi apportano al raggiungimento degli obiettivi dell'ente nel suo complesso per l'attuazione delle politiche attivate per la comunità e il territorio provinciale.

Dagli obiettivi di struttura discendono gli obiettivi individuali che possono essere specifici o di gruppo. Alla fine dell'anno il responsabile della struttura valuta il contributo che i singoli hanno dato al raggiungimento degli obiettivi della struttura organizzativa nella quale sono inseriti. È in base a tale valutazione che avviene l'assegnazione della performance individuale e della retribuzione di risultato ai titolari di posizioni organizzative e delle alte professionalità, se previste.

### **E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche**

il presente schema di CCDI prevede l'importo da destinato all'attribuzione di nuove progressioni economiche a partire dal 01/01/2019 con i criteri determinati con CCDI del 17/06/2019

### **F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale**

L'attribuzione degli importi relativi alla performance e quindi la verifica e coerenza con gli strumenti di programmazione gestionale sarà verificata successivamente alla conclusione del ciclo delle Performance 2019

### **G) altre informazioni eventualmente ritenute utili**

parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

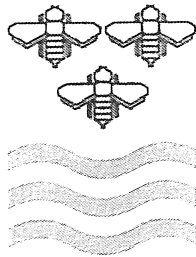
Terni 04.12.2019

Il Dirigente dell'Area  
Finanziaria - Patrimoniale  
(Dott.ssa Gioia RINALDI)





PROVINCIA DI TERNI



## Collegio dei Revisori dei Conti

\*\*\*\*\*

VERBALE N. 29 del 06.12.2019

**Parere di compatibilità ipotesi contratto integrativo decentrato**

**Personale non dirigente anno 2019**

\*\*\*\*\*

Il giorno 06 dicembre 2019 alle ore 15,30. presso lo studio della dott.ssa Micaela Oliva in Perugia, via XX settembre 57 si è riunito il Collegio dei Revisori nelle persone di:

- Anna Maria Bernacchia, Presidente;
- Francesca Caproni, Revisore;
- Micaela Oliva, Revisore.

Il Collegio dei Revisori,

### **PREMESSO**

- che il collegio in data 04.12.2019 ha ricevuto – via mail - richiesta di parere ai sensi dell’art 40 bis c. 1 del D. lgs. n. 165/2001 con allegato la Relazione illustrativa \_tecnico Finanziaria;
- che ha esaminato la documentazione relativa all’ipotesi di contratto integrativo per l’anno 2019 – Personale non dirigente siglata con la preintesa del 02.12.2019;
- che nella relazione tecnica finanziaria e illustrativa vengono rappresentate le ripartizioni del fondo risorse decentrate secondo gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell’Economia e delle Finanziarie;

Il Collegio dei Revisori,

### **visti**

- l’art.239 del TUEL, comma 1, lettera c);
- l’art. 67 del nuovo contratto rubricato, “Fondo risorse decentrate costituzione”, commi 2, 3, 4, 5 e 7 e l’art. 56- quater comma 1, lett. C;
- l’art. 40- bis comma 1 e comma 3-quinques del D.Lgs 165/2001;
- visto l’art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017;

- la Delibera 19 del 18.10.2018 della Corte dei Conti, Sezione Autonomie;
- la Delibera 6/2018 della Corte dei Conti, Sezione Autonomie;
- Il comma 6 dell'art. 67 del CCNL 21/05/2018 che recita *“Gli enti possono stanziare le risorse di cui al comma 3 lett. h), i) nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale. In ogni caso, ferme le disposizioni di legge in materia, le risorse di cui al comma 3 non possono essere stanziate dagli enti che si trovino in condizioni di dissesto come disciplinate dalla normativa vigente, fatte salve le quote di cui al comma 3, lett. c) previste da disposizioni di legge, che finanziano compensi da corrispondere obbligatoriamente sulla base delle stesse disposizioni. Gli enti che versino in condizioni di deficitarietà strutturale o che abbiano avviato procedure di riequilibrio finanziario, come definite e disciplinate da disposizioni di legge o attuative di queste ultime, in vigore per le diverse tipologie di enti del comparto, ferma l'impossibilità di procedere ad incrementi delle complessive risorse di cui al periodo precedente, sono comunque tenuti ad applicare tutte le misure di riequilibrio previste dalle suddette disposizioni, anche in ordine alla riduzione o totale eliminazione delle risorse stesse. Per gli enti locali, il riferimento alle risorse di cui al disapplicato art. 15, comma 5, del CCNL dell'1.4.1999, contenuto nell'art. 243-bis del D.Lgs. n. 267/2000, va ora inteso alle risorse di cui al comma 3, lett. i) del presente articolo”*;
- la nota del 20 giugno 2019 del dipartimento della ragioneria Generale dello Stato;

**esaminato**

- la costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa quantificato dall'Amministrazione con D.D. n. 494 del 28.10.2019:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	781.597,40
Risorse variabili	41.119,76
Residui anni precedenti	55.000,00
Fondo retribuzione di posizione e risultato P.O.	95.053,00
<b>Totale</b>	<b>972.770,16</b>

- le destinazioni del Fondo per l'anno 2019 sono le seguenti:

**CONSIDERATO**

- che il fondo rispetta il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs n. 75/2017 e quello del comma 6 dell'art. 67 del CCNL 21/05/2018;
- che il bilancio di previsione per l'anno 2019 risulta approvato e sono previste le somme nei capitoli indicati nella relazione tecnica finanziaria e illustrativa;
- che è in corso di predisposizione un aggiornamento del Piano di riequilibrio Pluriennale approvato con delibera di consiglio n. 20 del 3/06/2016;

- che l'art. 40 bis del d.lgs 165/2001, affida all'Organo di revisione il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dagli obblighi di legge avendo particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

#### ATTESTA

ai sensi dell'art. 40 bis comma 1 del D.Lgs 165/2001 la effettiva compatibilità del fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2019 con i vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;

#### ESPRIME

parere favorevole all'ipotesi di accordo integrativo – Area non dirigenziale anno 2019 e alla costituzione del fondo;

#### INVITA

L'Ente a una maggiore tempestività nell'iter della contrattazione decentrata al fine di rendere i tempi di definizione degli obiettivi e dei criteri compatibili con quelli di bilancio e quelli inerenti la programmazione su cui gli stessi esplicano i loro effetti.

La seduta viene sciolta alle ore 18,30 previa sottoscrizione del presente verbale.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI,

*Carullo (Deveschi)*

*Nicola  
Francesca Caporin*

